

台灣醫療體系市場化與醫療化的 歷史發展分析

陳慈立

臺灣公共衛生促進協會秘書長



萬里長征 集體創作 創造歷史

社團法人臺灣公共衛生促進協會
Taiwan Association for Promoting Public Health

公共衛生

- ✘ 保全形體與精神健康之道~ 莊子<雜篇·庚桑楚>
- ✘ 由社會集體的、有組織的力量，預防疾病、促進健康、延長壽命的科學與藝術
- ✘ 兩大特點：(1) **預防為主**、治療為輔 (2) **公共性**內涵
-受政經、社會環境影響
- ✘ 包含**預防**與**醫療**兩大部門

醫療體系市場化與私有化

台灣公衛界視為當然的現象，

未曾引起關注

《衛促會》質疑：

人民身體健康
可以作為商品買賣嗎？

《衛促會》研究團隊初步論述

1. 全國、宏觀、制度面
2. 一線工作者分析防癆體系
3. 一線工作者分析長照體系

有怎樣的政經發展，
就有怎樣的醫療體系

如果你是資本家...



- × $M' - M = \Delta M$ 越多越好
- × C 的支出越少越好
- × 不斷循環累積更多的 ΔM

台灣政經發展

- × 台灣光復—1950年代末

 - 土改、進口替代

 - 平均地權、節制私人資本、發達國家資本

- × 1960、70年代至1980年代中

 - 出口導向

 - 鼓勵私人資本

- × 1980年代中至今

 - 新自由主義

 - 鬆綁、私有化

 - 組織再造、瘦身、裁員

 - 越來越商品化、市場化

1950、60年代

政府政策重點：公立醫院的建設

- ✘ 建立兩所大型醫院（榮總及三總）
- ✘ 20多所省市立醫院（目標：每個縣市至少一所）
- ✘ 公立醫院與私立醫院勢力旗鼓相當
- ✘ 公立醫院是醫療體系的主力

70年代至80年代中期

政府政策：鼓勵私人醫療資本投入醫療體系

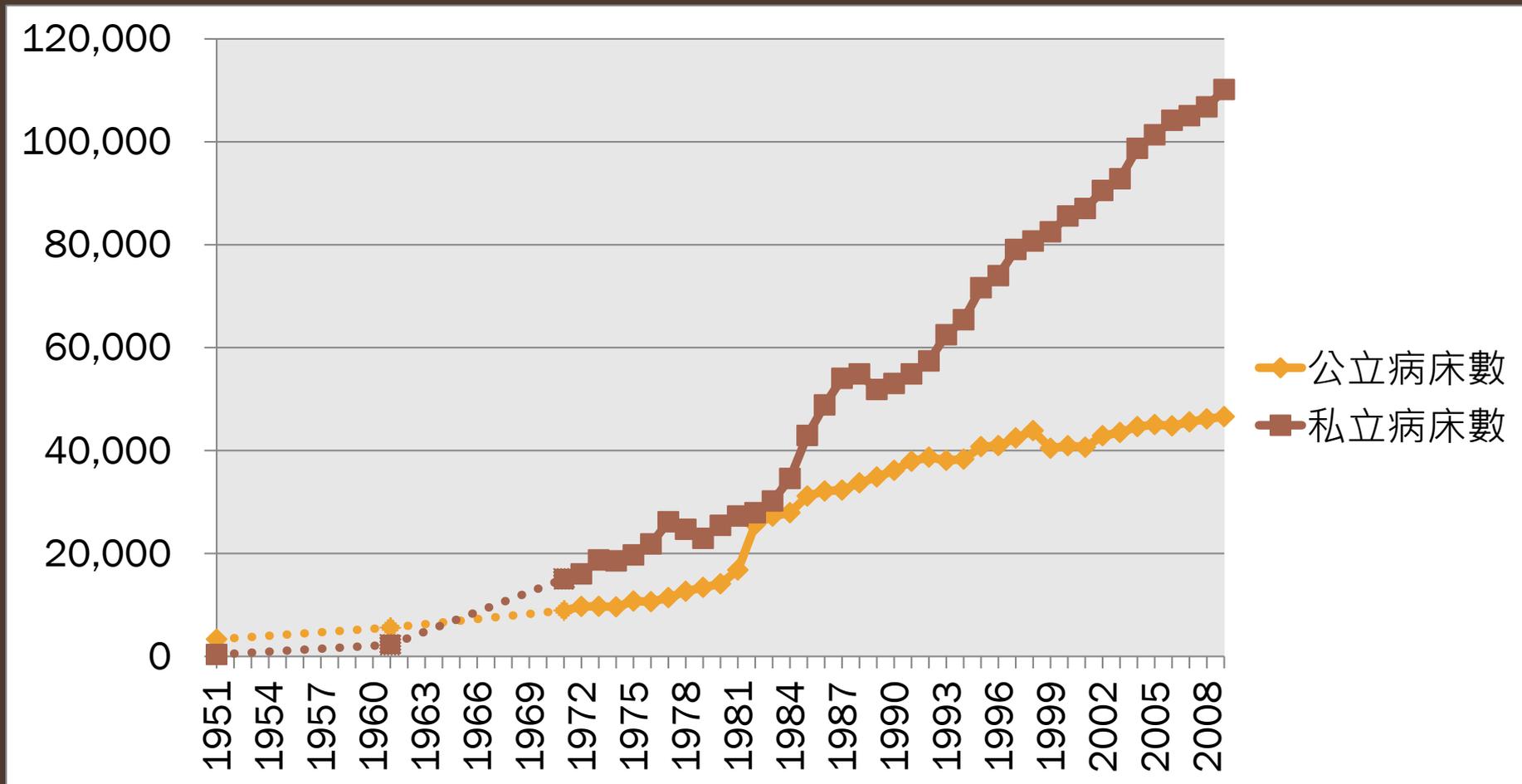
- ✘ 私立醫院病床數凌駕公立醫院
- ✘ 市場化先鋒：1972年馬階醫院醫師論績效計酬
- ✘ 大型財團法人醫院出現：1976台北長庚
- ✘ 蔣經國1978年參觀林口長庚之後，試圖擴建公立醫院

80年代中期之後

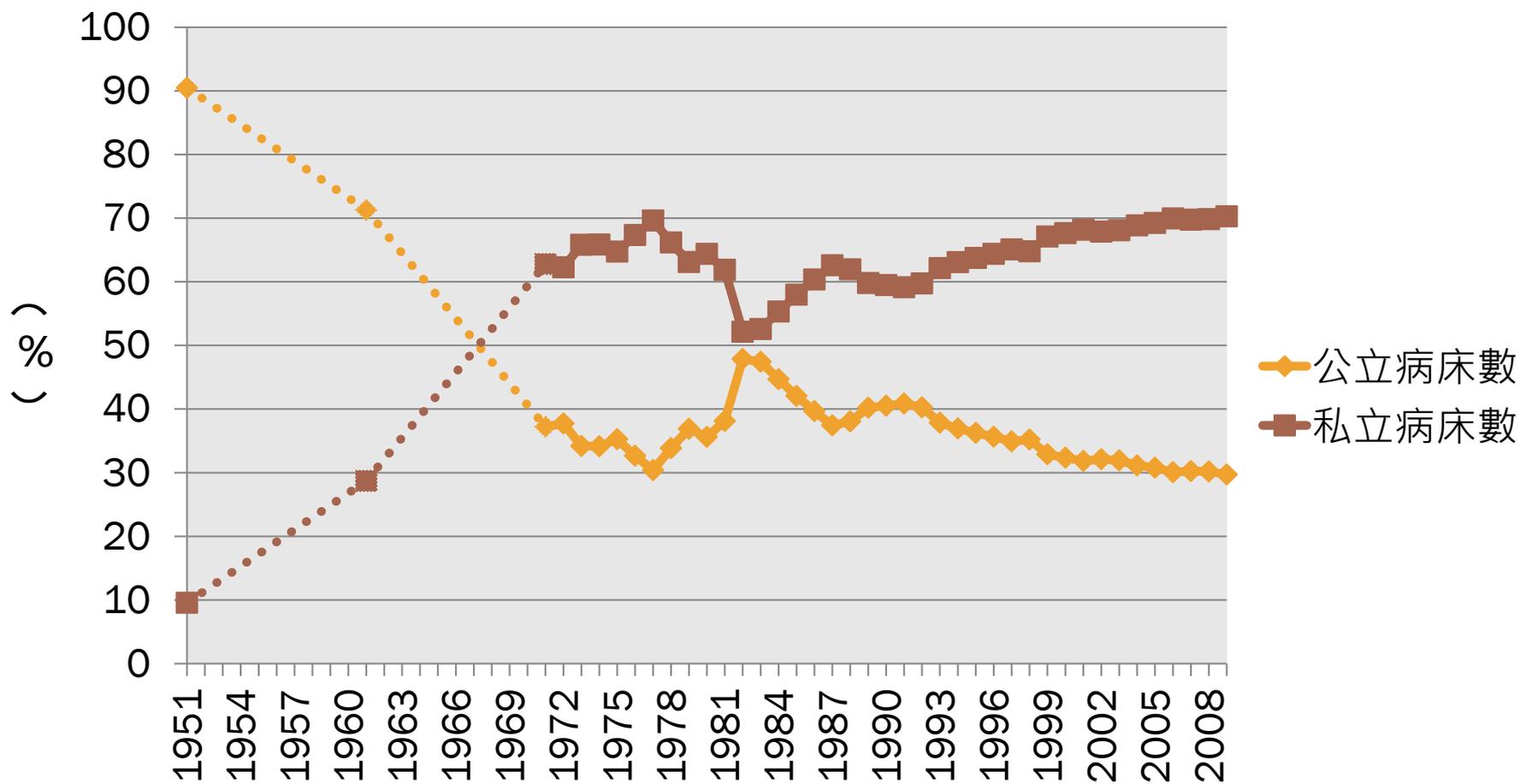
政府政策：對公立醫院的支持大逆轉，自負盈虧；
以優惠政策刺激、鼓勵私人醫療資本

- ✘ 政府對公立醫院的補助大幅降低
- ✘ 私立醫院病床數及醫療人員數急劇增加
- ✘ 一些公立醫院開始私營化，之後多元化經營
- ✘ 以“醫療發展基金”、租稅優惠、社會保險資源，鼓勵私人醫療資本投入
- ✘ 私立、教會醫療院所協會成立
- ✘ 全民健保施行
- ✘ 私人資本投入新興醫療產業
- ✘ 醫療體系全面市場化、公立醫院全面私營化

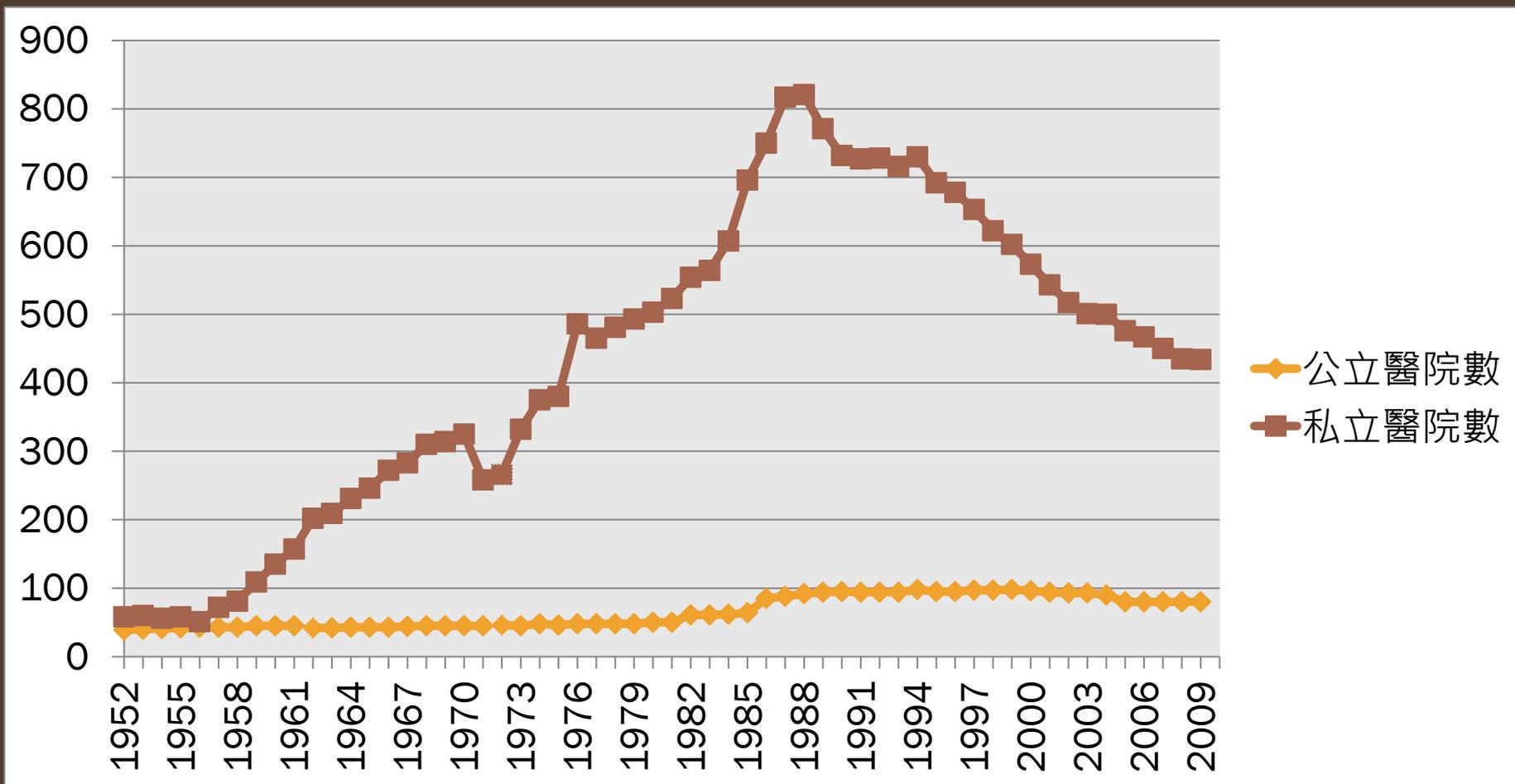
公、私立醫療院所病床數，1950-2009



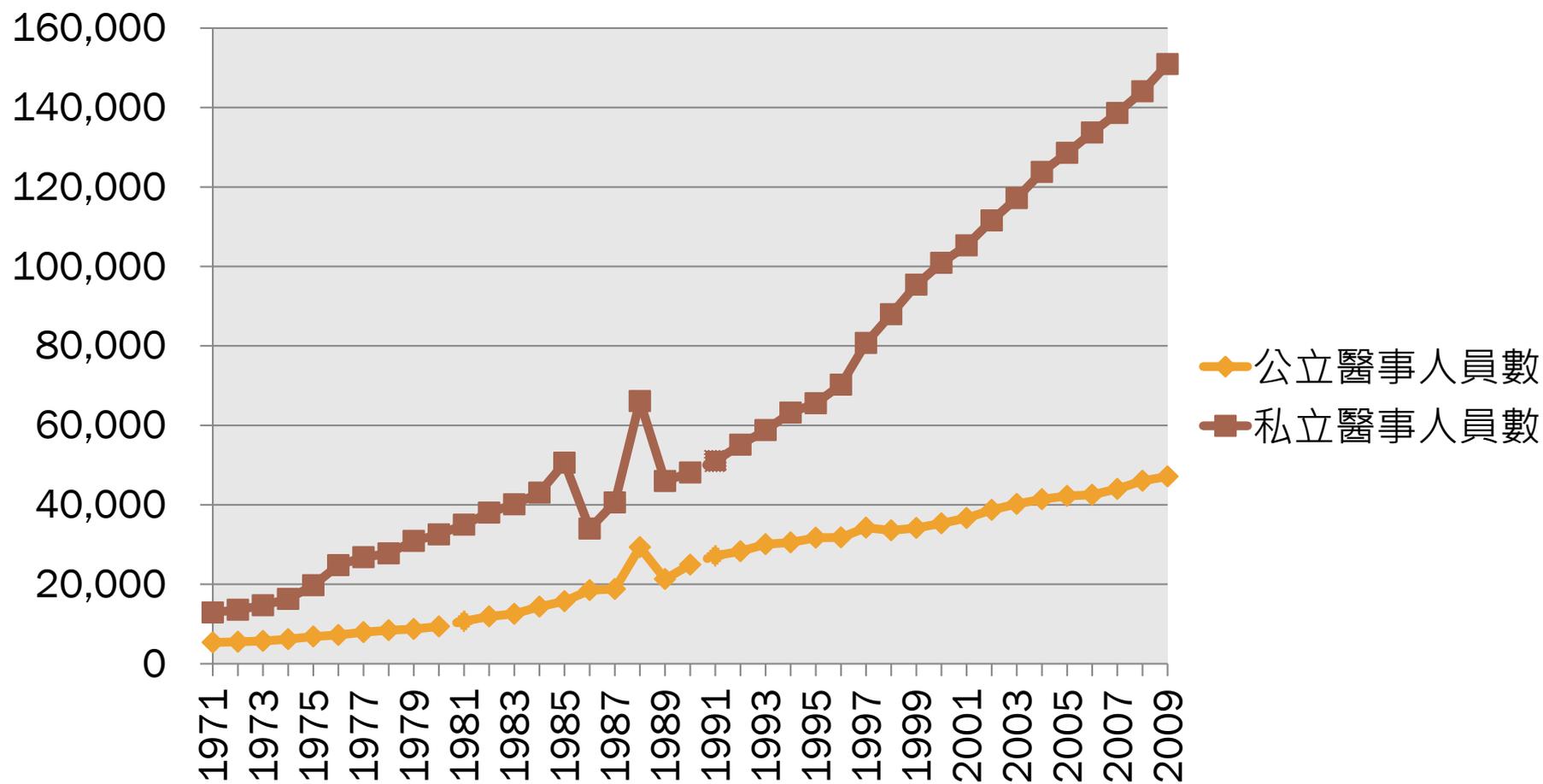
公、私立醫療院所病床數比例，1950-2009



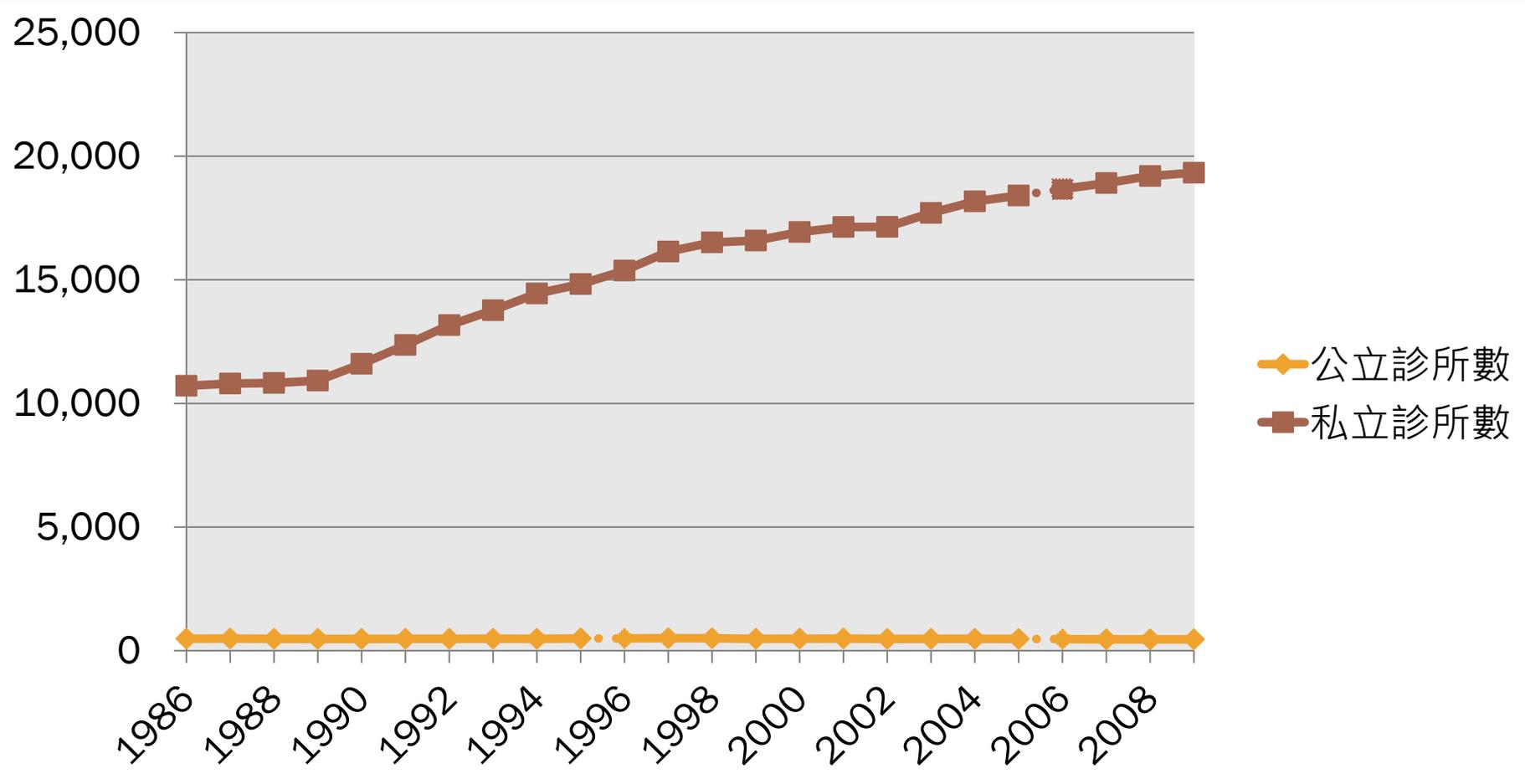
公、私立醫院數變化，1952-2009



公、私立醫療院所醫事人員數，1971-2009



公、私立診所數，1986-2009



1970年代迄今企業或宗教財團投資法人醫院一覽表

財團法人醫院名稱	營運年份	地 區	企業集團
台北長庚醫院	1976	台北市	台塑企業
國泰綜合醫院	1977	台北市	霖園企業
林口長庚醫院	1978	桃園縣	台塑企業
亞東紀念醫院	1981	台北縣	遠東企業
基隆長庚醫院	1985	基隆市	台塑企業
高雄長庚醫院	1986	高雄縣	台塑企業
花蓮慈濟醫院	1986	花蓮市	慈濟基金會
和信醫院	1989	台北市	和信企業
奇美醫院	1992	台南縣	奇美實業
新光醫院	1992	台北市	新光人壽
國泰內湖分院*	1997	台北市	霖園企業
玉里慈濟醫院	1999	花蓮縣	慈濟基金會
大林慈濟醫院	2000	嘉義縣	慈濟基金會
關山慈濟醫院	2000	台東縣	慈濟基金會

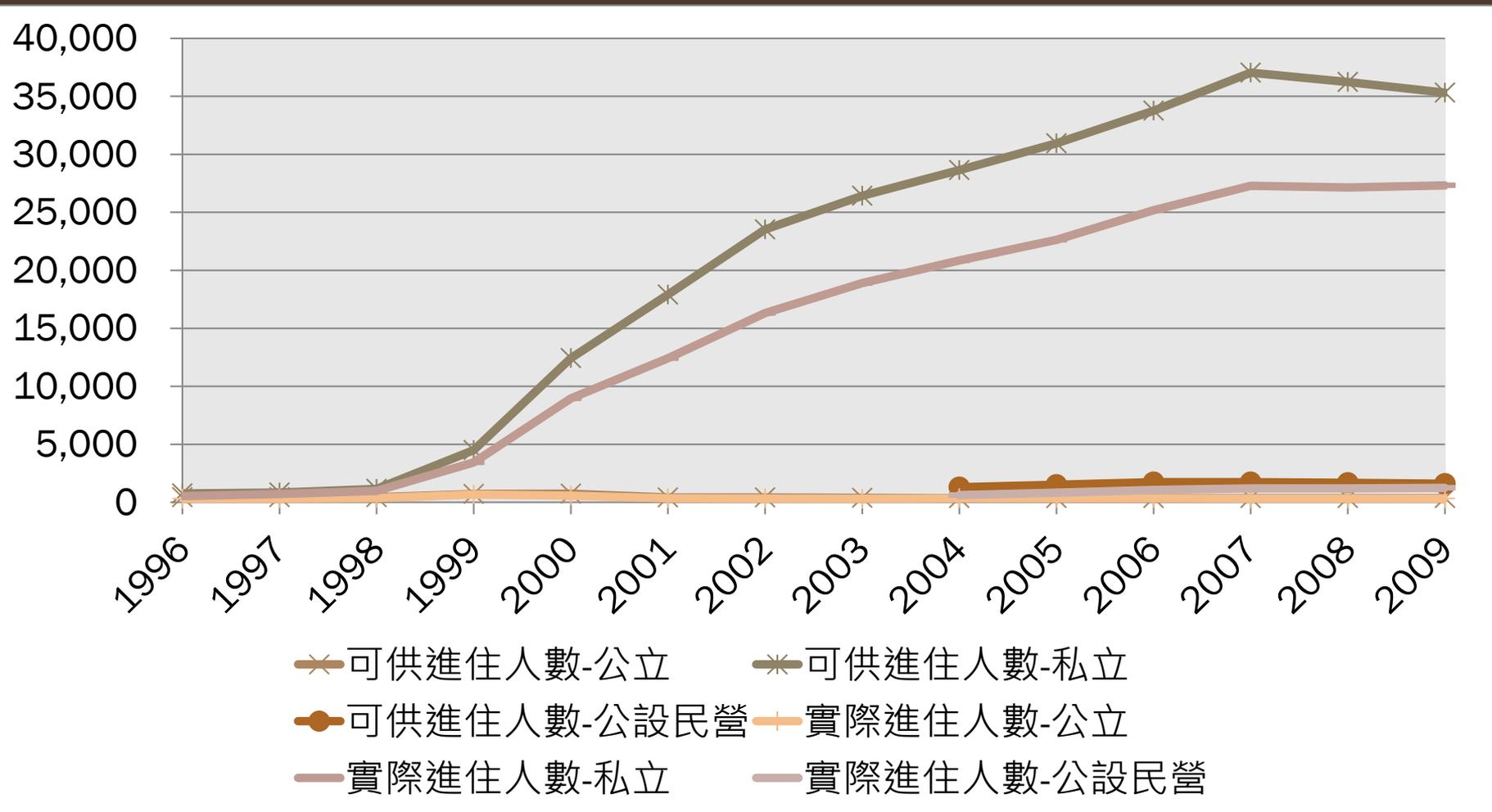
1970年代迄今企業或宗教財團投資法人醫院一覽表(續)

財團法人醫院名稱	營運年份	地 區	企業集團
嘉義長庚醫院	2002	嘉義縣	台塑企業
國泰新竹分院	2002	新竹市	霖園企業
長庚醫院桃園分院	2003	桃園縣	台塑企業
義大醫院	2004	高雄縣	燁隆集團
奇美柳營分院	2004	台南縣	奇美實業
台北慈濟醫院	2005	台北縣	慈濟基金會
基隆長庚醫院情人湖分院	2006	台北縣	台塑企業
國泰汐止分院	2005	台北縣	霖園企業
台中慈濟醫院	2007	台中縣	慈濟基金會
雲林長庚醫院	2009	雲林縣	台塑企業

資料來源：范國棟（2005）；各醫院網站資訊。

* 國泰內湖分院已於2008年改為內湖國泰診所。

公、私立養護機構、容量及病人數，1996-2009

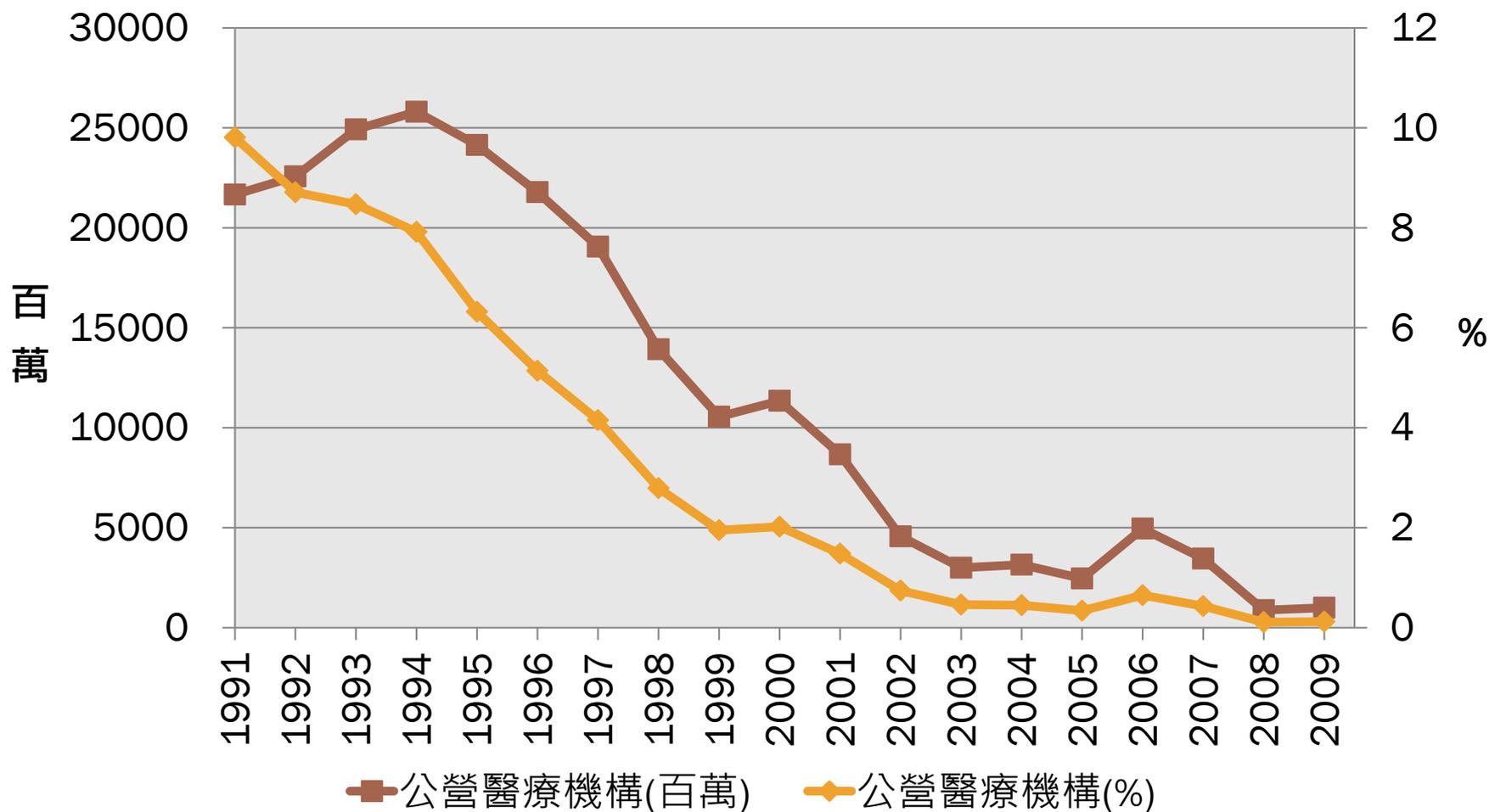


公、私立醫療院所非經常性資本投入量及其比例變化比較， 1996-2007

	公部門		私部門	
	資本額(百萬元)	百分比(%)	資本額(百萬元)	百分比(%)
1996	12,327	34%	23,884	66%
1997	8,894	28%	22,851	72%
1998	7,396	22%	26,355	78%
1999	6,757	20%	26,837	80%
2000	6,359	21%	24,175	79%
2001	8,246	36%	14,353	64%
2002	4,415	19%	18,587	81%
2003	7,900	29%	19,645	71%
2004	7,933	27%	21,638	73%
2005	5,736	20%	23,013	80%
2006	2,874	10%	24,844	90%
2007	2,976	10%	26,867	90%

資料來源：衛生署統計室。

國家對公營醫療機構補助金額及其佔全國醫療保健支出百分比變化，1991-2009



1987至今已公辦民營之公立醫院

醫院名稱	委託機關	受委託民間團體	醫院等級	簽約時間
台南市立醫院	台南市政府	財團法人秀傳紀念醫院	區域醫院	1987.7.6.
台中市立老人醫療保健醫院	台中市政府	弘光醫護學校附設光田醫院	地區醫院	1987.10.22.
台中市立復健醫院	台中市政府	財團法人中山醫學大學	教學醫院	1989.3.10.
台北郵政醫院	交通部郵政總局	財團法人桃新醫院	地區醫院	1994.2.5.
台北市立萬芳醫院區域醫院	台北市政府	財團法人台北醫學大學	區域醫院	1996.7.17.
高雄市立小港醫院	高雄市政府	財團法人高雄醫學大學	區域醫院	1998.2.
署立屏東醫院急診業務	屏東縣政府	原屏東人愛醫院部份醫師*	區域醫院	1999.8.
高雄縣立岡山醫院財	高雄縣政府	團法人秀傳紀念醫院	地區醫院	2000.2.23.
高雄縣立鳳山醫院	高雄縣政府	財團法人長庚紀念醫院	地區醫院	2000.2.23.
高雄市立旗津醫院	高雄市政府	阮綜合醫院	地區醫院	2000.7.17.
署立雙和醫院	衛生署	財團法人台北醫學大學 (BOT**)	區域醫院	2003.12.11.

資料來源：范國棟 (2005)

* 這項公辦民營業務到2008年就轉回屏東縣政府與私立高雄醫院以合作方式經營 (屏東縣政府，2008)。

** 建造 (Build)，營運 (Operate)，然後轉讓 (Transfer) 給政府。

公立醫院

“人在江湖（市場），身不由己”：

企業化經營

公衛體系醫療化-公共衛生政策

50-60年代

- ✘ 建立地方衛生機構：衛生局、所、室
- ✘ 重要傳染病防治：瘧疾(1965年根除)、霍亂、小兒麻痺...
- ✘ 婦幼衛生、家庭計畫、甲狀腺腫防治...

70年代

- ✘ 慢性病：不迫切、多重原因
- ✘ 家庭計畫成功控制人口
- ✘ 經濟起飛，貧富差距縮短

公衛體系醫療化-公共衛生政策

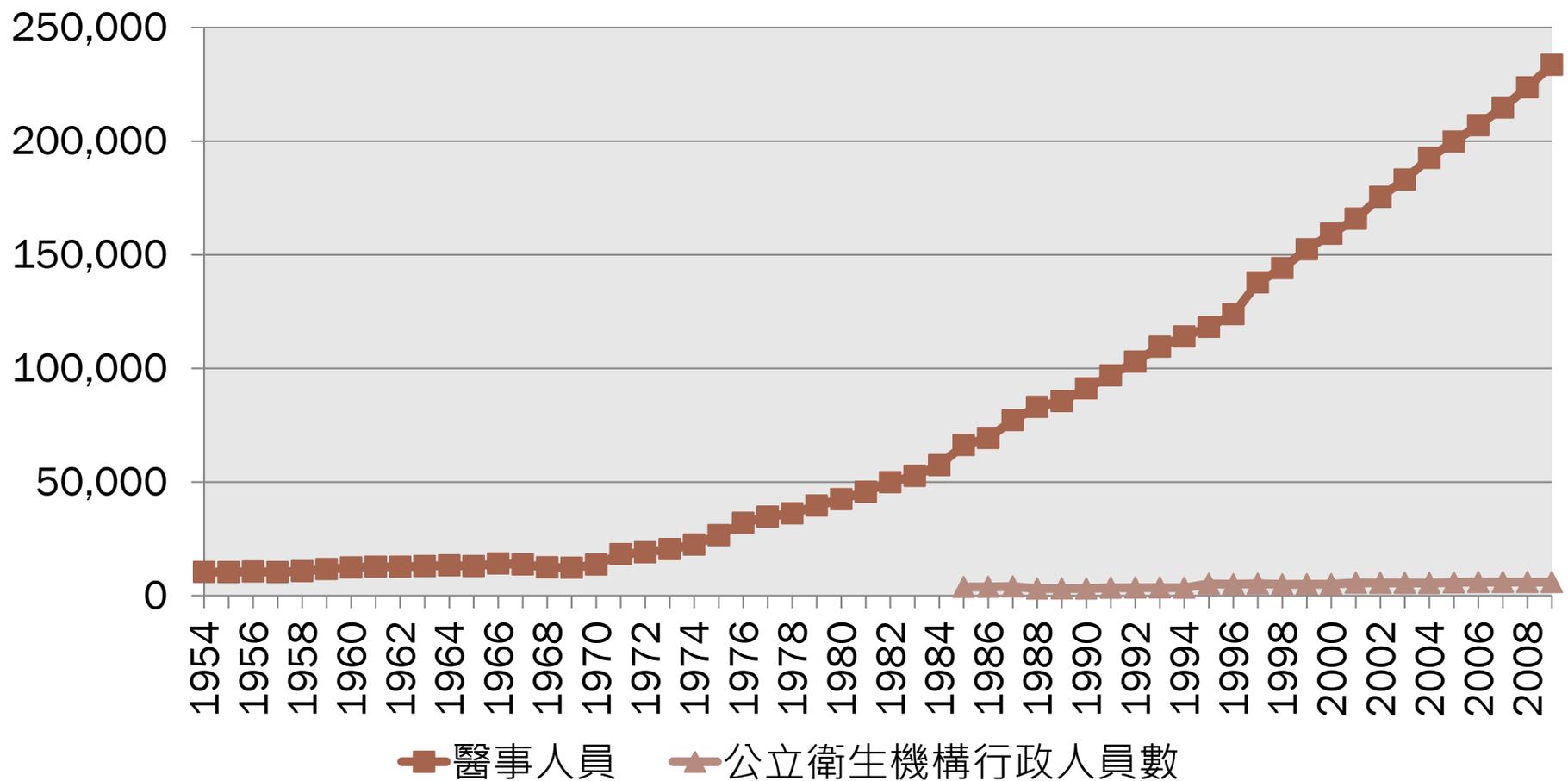
80年代

- × 醫療網計畫
- × 衛生所設立群醫中心

90年代後

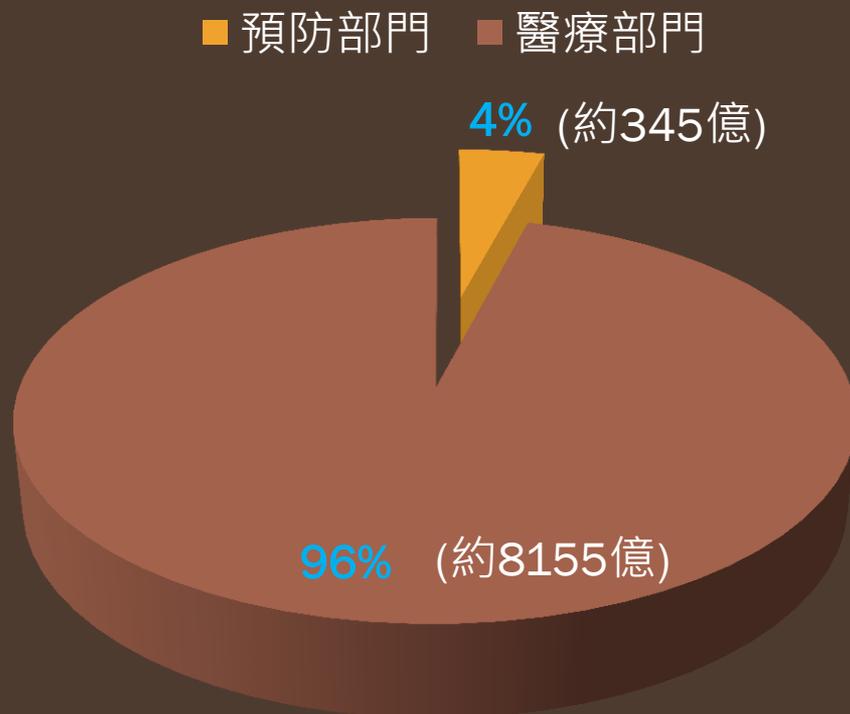
- × 自由化、鬆綁、私有化政策
- × 政府組織再造：委外、遇缺不補

公衛體系醫療化-人力



公衛體系醫療化-經費

2009年臺灣總體醫療保健經費分配情形



公衛體系醫療化-權力

- ✘ 衛生署長：僅2位公衛專業人員
- ✘ 衛生局長：64%
- ✘ 衛生所長：79%

公衛體系醫療化-衛生所

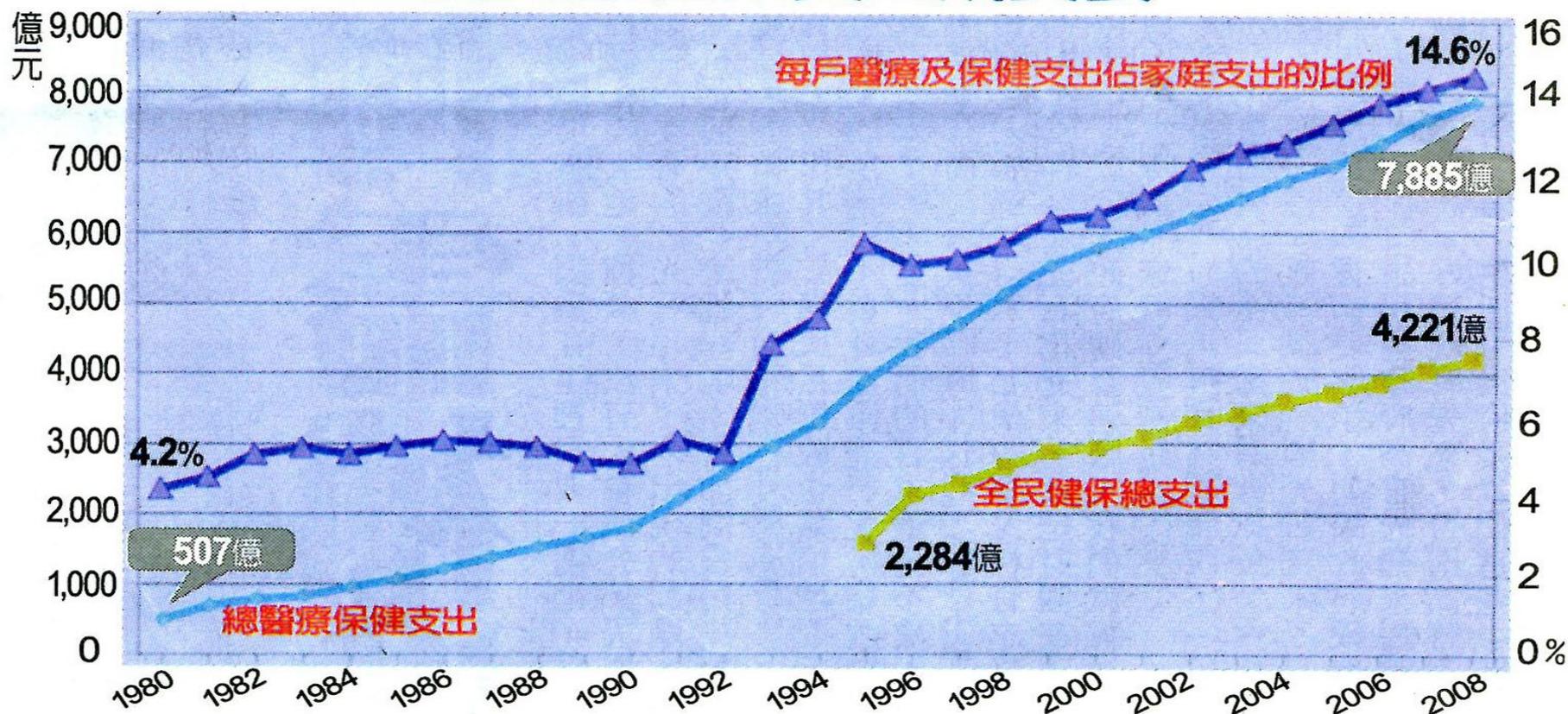
群醫中心 (1983年試辦，1995年174所)

- × 自負盈虧、利潤分紅
- × 人力變化：原本編制、增聘、派遣支援
- × 醫療設備添購
- × 公衛預防性的工作經費僅佔1-3 %

公衛體系市場化、醫療化的後果

醫療保健支出不斷上升

全民醫療健保支出成長表



備註：每戶醫療及保健支出佔家庭支出的比例也年年增加

資料提供：台灣公衛促進協會理事長陳美霞

健康與疾病個人責任化

- × 請問：肺癌、口腔癌如何預防？
- × 增進健康、避免疾病全推給個人
- × 迴避根本的政治、經濟及社會環境問題

健康問題醫療化

- × 更年期使用女性荷爾蒙
- × 肥胖
- × 睡眠問題
- × 生產

後果

- ✘ 醫院提供利潤高的，而不是社會大眾需要的服務
- ✘ 扭曲醫學教育與醫院經營
- ✘ 醫病關係變差
- ✘ 弱勢群體的健康不平等：16.82% VS 8.8%
- ✘ 基層衛生單位資源不足、士氣低落
- ✘ 衛生署編緣化

人民身體健康可以作為商品買賣嗎？

醫療體系應該是製造、行銷醫療產品，積累及擴張資本的場域嗎？